

Notitie:

**Extra toeslag voor gewichtenleerlingen op basisscholen
in de impulsgebieden van Zuid Limburg (maatregel Dijkstra)
- schattingen onder nadrukkelijk voorbehoud(!)**

*drs. Robert Bauchmüller
Graduate School of Governance
Universiteit Maastricht
Februari 2009*

Achtergrond

Deze notitie vloeit voort uit een van de presentaties die werden verzorgd op de UM-informatie-avond van 9 februari voor alle Zuid Limburgse basisscholen die meedoen aan de evaluatie van het Moelejaan-project. Daar is door drs. Joop Groos (hoofd afd. Onderwijsopbrengsten Primair Onderwijs van het Ministerie van Onderwijs) toegelicht hoe de extra gelden die binnenkort ter beschikking komen voor de gewichtenregeling verdeeld gaan worden. In een brief aan de Tweede Kamer van 18 januari 2008 heeft Staatssecretaris Dijkstra aangekondigd dat er een bedrag oplopend tot 70 miljoen euro vanaf het schooljaar 2009/10 tot 2011 zou worden geïnvesteerd. Oorspronkelijk zou met dit bedrag de 'drempel' uit de regeling worden verwijderd. Nu is tot een andere verdeling besloten: extra budget voor alle gewichtenleerlingen voorzover schoolgaand in impulsgebieden.

Met deze notitie willen wij de deelnemers van de Regionale Educatieve Agenda (REA) van Zuid Limburg nader informeren, wat deze aankondiging voor de regio zou kunnen betekenen. Wij gebruiken voor onze schattingen informatie van het CFI (telling 1-10-2007) en de lijst van impulsgebieden die gebaseerd is op de Armoedemonitor 2008 van het SCP/CBS. Onderstaande gegevens mogen alleen onder voorbehoud gebruikt worden tot OCW officieel bekend maakt, wie exact hoeveel impuls geld zou krijgen. Dat zal binnenkort gebeuren. Uiteraard zullen wij ook in de evaluatie-opzet van Moelejaan het verschil verdisconteren (of beter gezegd: checken) tussen achterstandsleerlingen binnen en buiten impulsgebieden. Dat is een tweede functie van deze notitie.

Volgens de toelichting van de heer Groos komen er extra middelen voor basisscholen die in impulsgebieden liggen volgens een eenvoudige formule: extra impulstoelage voor alle gewichtenleerlingen. Impulsgebieden zijn postcodegebieden die volgens de Armoedemonitor van het SCP/CBS een groot aandeel huishoudens hebben met laag inkomen. Gewichtenleerlingen zijn leerlingen die vanwege hun achtergrond (eigenlijk: die van hun ouders) potentieel risico lopen op een zwakkere schoolloopbaan dan leerlingen zonder gewicht. De regeling voor deze extra gewichtengelden is aangekondigd bij brief van Staatssecretaris Dijkstra aan gemeenten en scholen (kenmerk PO/6181, 29 april 2008).

Volgens deze brief is het impulsbedrag bedoeld voor leerlingen met de nieuwe gewichten 0.3 en 1.2 (wat ingaande 2009/2010 ook de gewichten zijn die in hogere leerjaren worden toegepast). OCW gebruikt voor zijn eerste schattingen cfi-tellingen van 1-10-2008 en vertaalt oude gewichten naar nieuwe gewichten - bijvoorbeeld 0.25

leerlingen worden naar 0.30 en 0.90 leerlingen gedeeltelijk naar 1.20 of 0.30 vertaald. De uiteindelijke toekenning gaat op basis van de telling 1-10-2009 plaatsvinden. In onze voorlopige schattingen maken wij nu geen vertalingen maar tellen gewoon alle gewichtenleerlingen (oud en nieuw) op. Omdat wij CFI-gegevens van 2007 gebruiken zijn onze schattingen waarschijnlijk iets te hoog vanwege de tussentijdse krimp in leerlingenaantallen.

De hoogte van het impulsbedrag was er in eerdere aankondigen niet helemaal helder, wel heeft de heer Groos een indicatie gegeven van rond €1.300 toeslag per jaar voor iedere gewichtenleerling op een basisschool in impulsgebieden (bovenop het 'reguliere' gewichtengeld). Hij kondigde aan, dat aldus rond 7 miljoen impuls-toeslagen voor Zuid Limburg komen. Volgens de brief van Staatssecretaris Dijkema van 29 april 2008 is het mogelijk dat het hele bedrag niet meteen vanaf het begin toegankelijk zal zijn vanwege andere compensatieregelingen voor de nieuwe gewichtenregeling. Per april 2009 zullen de schoolbesturen de beschikkingen ontvangen.

Hoeveel impulsgebieden zitten er in de Zuid Limburgse gemeenten?

Gemeente	Aantal Postcode-gebieden	Aantal Impuls-gebieden	Aandeel Impuls / Postcode-gebieden	Gemiddelde leerling-populatie per postcode-gebieden	Gemiddelde leerling-populatie per impuls-gebieden	Gemiddeld aandeel gewichten in impuls-gebieden
Kerkrade	12	9	75.0%	445,0	459,0	28,9%
Sittard-Geleen	30	15	50.0%	395,7	436,2	18,2%
Landgraaf	6	3	50.0%	764,5	644,0	20,7%
Brunssum	8	4	50.0%	500,2	613,7	22,4%
Maastricht	30	12	40.0%	519,5	564,7	23,9%
Heerlen	27	10	37.0%	540,1	539,3	31,9%
Vaals	4	1	25.0%	191,0	413,0	25,4%
Valkenburg a/d Geul	5	1	20.0%	422,3	762,0	8,1%
Nuth	5	1	20.0%	328,3	525,0	18,5%
Margraten	11	2	18.2%	172,4	75,5	1,3%
Schinnen	6	1	16.7%	253,6	133,0	0,0%
Onderbanken	6	1	16.7%	172,8	399,0	14,8%
Gulpen-Wittem	16	2	12.5%	138,6	0,0	0,0%
Beek	6	0	0.0%	743,0	0,0	0,0%
Voerendaal	4	0	0.0%	361,0	0,0	0,0%
Stein	5	0	0.0%	707,7	0,0	0,0%
Simpelveld	4	0	0.0%	436,5	0,0	0,0%
Meerssen	7	0	0.0%	339,2	0,0	0,0%
Eijsden	2	0	0.0%	558,0	0,0	0,0%
Total	194	62		420,5	463,7	

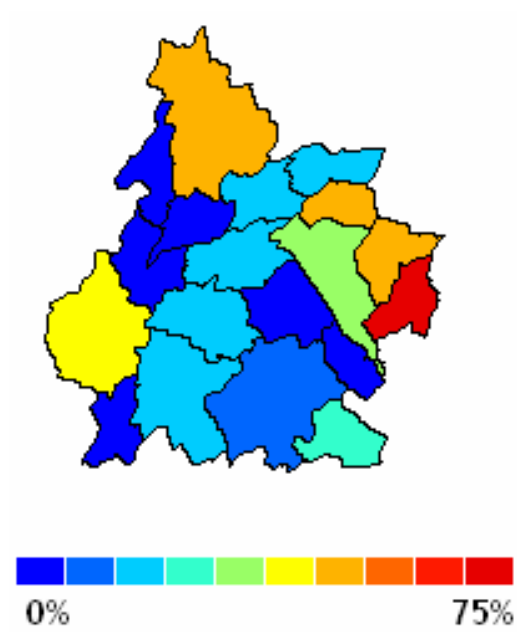
Gemiddeld tellen scholen in Zuid Limburg rond 17.4% gewichtenleerlingen - oude en nieuwe regeling te zamen. Van alle Zuid-Limburgse gewichtenleerlingen zit rond 74.7% op scholen in impulsgebieden. Van alle 203 basisscholen in Zuid Limburg zijn 53.7% gevestigd in impulsgebieden. (In de leerling-populatie is deze ratio vergelijkbaar, 54.3%.) Dat komt samen uit op een aandeel van gewichtenleerlingen op basisscholen in de impulsgebieden van rond 24.0%.

Zes van de negentien gemeenten kennen in het geheel geen impulsgebied. Alle grotere gemeenten vinden minstens eenderde van hun postcodegebieden terug als impulsgebieden, waarbij Kerkrade de uitschieter vormt met driekwart.

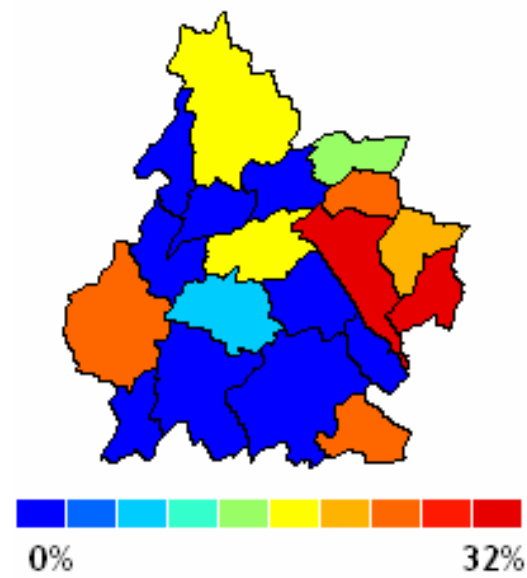
Het aantal leerlingen per postcodegebied varieert sterk. Informatief is het verschil met het aantal leerlingen per impulsgebied binnen eenzelfde gemeente. Zo vindt Margraten zijn leerlingen vooral terug buiten de impulsgebieden, Vaals juist daarbinnen. Kerkrade en Heerlen kennen (relatief) de grootste concentraties achterstandsleerlingen (laatste kolom). Bovenstaande cijfers worden geïllustreerd in onderstaande grafieken.

Uiteraard worden de feitelijk toegekende middelen sterk bepaald door de totale aantallen, meer dan door relatieve aantallen. Dat blijkt uit de cijferopstelling die verderop volgt. In de cijferopstelling genoemde bedragen zijn ramingen die enerzijds uitgaan van de geschatte aantallen te subsidiëren leerlingen en anderzijds de mededeling van dhr. Groos, dat bij benadering € 7.000.000 kan worden verdeeld over Zuid-Limburg.

Geografisch overzicht van aandelen impulsgebieden per gemeente:
(zonder weging voor concentratie van gewichtenleerlingen op deze impulsgebieden)



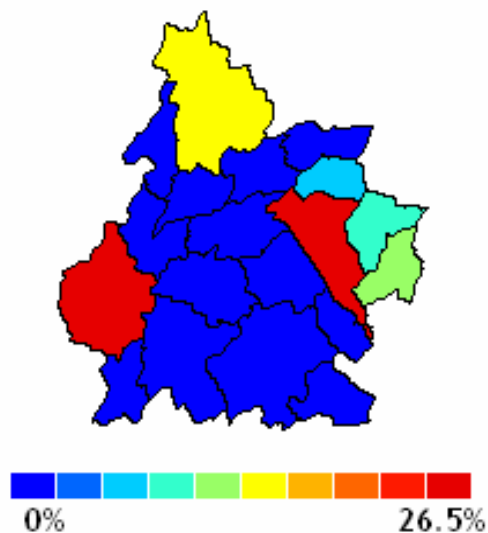
Gemiddeld aandeel gewichten in impulsgebieden



Hoeveel impulstoelage komt er naar schatting per gemeente in Zuid Limburg?

Gemeente	Gewichtenleerlingen op scholen in Impulsgebieden per gemeente	Impulstoelage per gemeente	Aandeel van alle gemeenten
Heerlen	1718	1,965,392 €	28,0%
Maastricht	1441	1,648,504 €	23,5%
Sittard-Geleen	1051	1,202,344 €	17,1%
Kerkrade	796	910,624 €	13,0%
Brunssum	413	472 €	6,7%
Landgraaf	399	456 €	6,5%
Vaals	105	120 €	1,7%
Nuth	97	111 €	1,6%
Valkenburg aan de Geul	62	71 €	1,0%
Onderbanken	59	67 €	1,0%
Margraten	2	2 €	0,0%
Beek	0	0 €	0,0%
Eijsden	0	0 €	0,0%
Gulpen-Wittem	0	0 €	0,0%
Meerssen	0	0 €	0,0%
Schinnen	0	0 €	0,0%
Simpelveld	0	0 €	0,0%
Stein	0	0 €	0,0%
Voerendaal	0	0 €	0,0%
Total	6143	7,027,592 €	

Geografisch overzicht van impulstoelagen per gemeente:



Hoeveel impuls toeslagen komen er naar schatting per bestuur in Zuid Limburg?

Schoolbestuur	Gewichtenleerlingen op scholen in Impulsgebieden per bestuur	Impulstoelage per bestuur	Aandeel van alle besturen
Onderwijsstichting MOVARE	2055	2,350,920 €	33,5%
Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs	924	1,057,056 €	15,0%
MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding	687	785,928 €	11,2%
Triade stichting voor katholiek primair onderwijs	529	605,176 €	8,6%
FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding	483	552,552 €	7,9%
Stichting Jong Leren	406	464,464 €	6,6%
Stg Islamitische School Heerlen en omstreken	376	430,144 €	6,1%
Triade stichting voor katholiek primair onderwijs	376	430,144 €	6,1%
Stichting primair openbaar onderwijs, School en samenwerking (prooSes)	167	191,048 €	2,7%
Vereniging Suringarsch te Maastricht	109	124,696 €	1,8%
Ver Stg Insth Sch md Bybel op GG Treebeek	30	34,320 €	0,5%
Stichting Katholiek Onderwijs Mergelland	1	1,144 €	0,0%
Gemeente Eijsden	0	0 €	0,0%
Stichting Pallas	0	0 €	0,0%
Ver v PC BSO Gustav Hoeferschool te Sittard	0	0 €	0,0%
Total	2579	7,027,592 €	

Welke scholen vallen in impulsgebieden?

Deze berekening is gebaseerd op vestigingsadressen van het CFI waarin.

BRIN	School	Gemeente	Schoolbestuur
00CG	De Harlekijn	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
03EG	Openbare School de Koelebösch	Margraten	Stichting Jong Leren
03GX	Basisschool De Vierring	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
03IY	Basisschool Jf Kennedy	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
03JL	Basischool Titus Brandsma	Brunssum	Onderwijsstichting MOVARE
03OP	Basisschool St Oda	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
03VC	Rooms Katholieke Basisschool Sint Ger Majella	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
04KM	Basisschool De Letterdoes	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
05CY	Basisschool Sint Brigida	Margraten	Stichting Katholiek Onderwijs Mergelland
05GW	Basisschool De Koppelberg	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
05HV	Basisschool De Schakel	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
05JL	Basisschool Sint Franciscus	Brunssum	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
05KP	Basisschool Het Mozaïek	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
06AK	Openbare Basisschool Treebeek	Brunssum	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
06BA	Basisschool de Duizendpoot	Sittard-Geleen	Stichting primair openbaar onderwijs, School en samenwerking
06CK	Basisschool Meander	Brunssum	Onderwijsstichting MOVARE
06FL	Basisschool Fons Olterdissen	Maastricht	Stichting Jong Leren
06HC	Basisschool Bleijerheide	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
06HH	Sint Joseph-School voor Basisonderwijs	Valkenburg aan de Geul	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
06JS	RK Basisschool De Leeuwerik	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
06KH	Basisschool De Bolster	Nuth	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs

BRIN	School	Gemeente	Schoolbestuur
06VQ	Basisschool St Servatius	Nuth	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
06WK	Basisschool De Gracht	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
06WL	Basisschool D'r Durpel	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
06WW	Basisschool Nuts Oost	Maastricht	Stichting Jong Leren
06YH	Basisschool de Kameleon	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
07CU	Basisschool Sint Jozef	Schinnen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
07LK	Gereformeerde Basisschool Benjamin	Brunssum	Ver Stg Insth Sch md Bybel op GG Treebeek
07UH	Basisschool De Veldhof	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
07UJ	Rooms Katholieke Basisschool de Drossaert	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
07UK	Basisschool De Kluis	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
07VS	Basisschool Leijenbroek	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
07WV	Basisschool Wijck	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
08KT	Basisschool De Meulehook	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
08LJ	Basisschool De Opstap	Brunssum	Onderwijsstichting MOVARE
08LO	Basisschool De Burght	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
08MU	Basisschool De Regenboog	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
08MW	Rooms Katholieke Basisschool De Veldblom	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
08UC	Basisschool Elckerlyc	Maastricht	Stichting Jong Leren
08ZL	Rooms Katholieke Basisschool Swentibold	Sittard-Geleen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
08ZR	Basisschool De Springplank	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
09KX	Basisschool De Schans	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
09LU	Rooms Katholieke Basisschool De Heyster	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE

BRIN	School	Gemeente	Schoolbestuur
09LW	Rooms Katholieke Basisschool De Blokkenberg	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
09ML	Rooms Katholieke Basisschool De Schacht	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
09SF	OBS De Kring	Maastricht	Stichting Jong Leren
09WW	Basisschool 't Heuvelke	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
10EY	Basisschool Heilig Hart	Valkenburg aan de Geul	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
10FZ	Basisschool Joppenhof	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
10GV	Rooms Katholieke Basisschool De Voegelsjtang	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
10HF	RK BS De Ganzerik	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
10KI	R.K. BS De Kleine Wereld	Vaals	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
10WG	Basisschool de Plenkert	Valkenburg aan de Geul	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
10XQ	Rooms Katholieke Basissch Nieuw Lotbroek	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
11BI	Openbare Basisschool het Palet	Maastricht	Stichting Jong Leren
11DY	Katholieke Basisschool Augustinus	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
11LL	Basisschool de Vlieger	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
11MN	Basisschool Sint Ursula	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
11VQ	Sint Gerlach	Valkenburg aan de Geul	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
11XS	Basisschool De Diabolo	Kerkrade	Onderwijsstichting MOVARE
12FC	Basisschool Elckerlyk	Nuth	Onderwijsstichting MOVARE
12IJ	Openbare Basisschool Hoensbroeck	Heerlen	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
12OF	Bijzondere Christelijke Basisschool Dr Albert Schweitzer	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE
12QL	Prins Willem Alexanderschool	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
12WD	Koningin Beatrixschool	Brunssum	Onderwijsstichting MOVARE
12XQ	Frans Postmaschool	Heerlen	Onderwijsstichting MOVARE

BRIN	School	Gemeente	Schoolbestuur
14FN	Katholieke Basisschool Cantecleer	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
14IH	Rooms Katholieke Basisschool Baandert	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
15BR	Emile Wesly Basisschool	Maastricht	Vereniging Suringarsch te Maastricht
15DD	Basisschool de Driesprong	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
15FK	Basisschool Sint Aloysius	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
15FU	Katholieke Basisschool Overhoven	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
15IQ	Montessori Basisschool	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
15OB	Kath BS Limbrichterveld	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
15VZ	Rooms Katholieke Basisschool De Windwijzer	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
15XN	Katholieke Basisschool Lahrhof	Sittard-Geleen	FOCUS, Stichting voor Onderwijs en Opvoeding
15YD	Broederschool	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16DE	Rooms Katholieke Basisschool Eikenderveld	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16EO	Rooms Katholieke Basisschool De Horizon	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16FU	Rooms Katholieke Basisschool St Paulus	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16HE	Rooms Katholieke Basisschool De Schakel	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16JT	Rooms Katholieke Basisschool 't Pannesjop	Heerlen	Innovo, Stichting voor Katholiek Onderwijs
16UN	Basisschool 't Spoor	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
16WB	Basisschool 't Kempke	Sittard-Geleen	Triade stichting voor katholiek primair onderwijs
17XQ	Basisschool aan De Belboom	Onderbanken	Onderwijsstichting MOVARE
17YH	Basisschool De Tweesprong	Onderbanken	Onderwijsstichting MOVARE
18DW	Openbare Basisschool De Robbedoes	Vaals	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
18ES	Openbare Basisschool De Sjtadssjool	Sittard-Geleen	Stichting primair openbaar onderwijs, School en samenwerking
18MR	Openbare Basisschool de Tovercirkel	Heerlen	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad

BRIN	School	Gemeente	Schoolbestuur
18QK	Openbare Basisschool Theo Thijssen	Heerlen	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
18RL	Openbare Basisschool De Piramide	Heerlen	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
19VJ	Markus Basisschool	Maastricht	MosaLira Stichting voor leren, onderwijs en opvoeding
20SZ	Basisschool Schaesberg	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
20TD	Op Gen Hei	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
20TN	Basisschool 'T Valder	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
20TO	BS. Gravenrode	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
22KH	Openbare Basisschool de Schatkist	Kerkrade	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
22KO	Openbare Basisschool De Perroen	Maastricht	Stichting Jong Leren
22NL	Vrije School Zuid Oost Limburg	Heerlen	Stichting Pallas
23BU	Openbare Basisschool Binnenstad	Maastricht	Stichting Jong Leren
23TE	OBS De Carrousel	Landgraaf	Onderwijsstichting MOVARE
24DB	Openbare Basisschool de Wissel	Sittard-Geleen	Stichting primair openbaar onderwijs, School en samenwerking
24EE	De Poort Montessori Basisschool	Maastricht	Stichting Jong Leren
24JJ	Openbare Basisschool De Trampoline	Brunssum	Stichting Samenwerkingsbestuur Primair Onderwijs Parkstad
24NK	Openbare Basisschool Broekhem	Valkenburg aan de Geul	Stichting Jong Leren
24RY	Vrije School Sittard eo	Sittard-Geleen	Stichting Pallas
24UE	El Wahda Islamitische Basisschool	Heerlen	Stg Islamitische School Heerlen en omstreken
27CD	Islamitische Basisschool El Habib	Maastricht	Stg Islamitische School Heerlen en omstreken

Op www.sjoans.nl vindt u eventuele updates en ander relevante bekendmakingen voor de regio. Voor nadere informatie over deze notitie neemt u contact op met: robert.bauchmuller@governance.unimaas.nl.